

Ostrów Wielkopolski, dn. 07.03.2019 r.

Nr referencyjny: 5/1S/19

WYJAŚNIENIE

treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia

W związku z obwieszczeniem o przetargu nieograniczonym o szacunkowej wartości zamówienia przekraczającej równowartość kwoty 443.000 EURO, wysłanym przez Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Ostrowie Wielkopolskim sp. z o.o. w dniu 27 lutego 2019 r. do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej (opublikowanym: Dz.U./S S43 01/03/2019 99183-2019-PL), jeden z oferentów zwrócił się o wyjaśnienie treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, w piśmie, które wpłynęło do zamawiającego w dniu 5 marca 2019 r., o treści:

„Dot. przetargu w sprawie zamówienia publicznego na dostawę paliwa przeznaczonego do silników wysokoprężnych z zapłonem samoczynnym.

(nazwa Wykonawcy) prosi o:

1) sprostowanie (z możliwością złożenia zamiennych dokumentów np. zaświadczenia z Urzędu Skarbowego) lub usunięcie zapisu zamieszczonego

a) w pkt. XV. ppkt. 7. SIWZ

„Przed zawarciem umowy wykonawca zobowiązany będzie dostarczyć do zamawiającego kopię dowodu wniesienia do właściwego dla wykonawcy Urzędu Skarbowego kaucji gwarancyjnej, o której mowa w Dziale Xa ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r. poz. 2174, z późn. zm.). Wysokość kaucji nie może być niższa niż określona w art. 105a ust. 3 pkt 3 lit. b ww. ustawy o podatku od towarów i usług. Wykonawca będzie zobowiązany do utrzymywania kaucji w określonej w art. 105a ust. 3 pkt 3 lit. b wysokości przez cały czas trwania umowy.

W przypadku braku wniesienia kaucji gwarancyjnej, wykonawca przed zawarciem umowy zobowiązany będzie do dostarczenia zamawiającemu kopii opłaconej polisy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej, obejmującej swym zakresem szkody wyrządzone zamawiającemu w związku z zaległościami podatkowymi za dostarczone do Zamawiającego paliwo na zasadach określonych w art. 105a ww. ustawy o podatku od towarów i usług.

W razie opłacania polisy w ratach, wykonawca zobowiązany będzie do sukcesywnego dostarczania do zamawiającego kopii dowodów wnoszenia poszczególnych składek polisy (odpowiedni zapis zostanie zamieszczony w umowie).

W polisie należy wyraźnie wskazać, że obejmuje one swoją ochroną zawartą z zamawiającym umowę.”

b) w pkt. XVII. ppkt. 6. SIWZ

„Kaucja gwarancyjna stanowiąca zabezpieczenie zapłaty podatku od towarów i usług powinna być złożona przez cały okres obowiązywania umowy w wysokości wskazanej w cz. XV ust. 7. Wniesienie kaucji będzie weryfikowane przez zamawiającego poprzez wgląd do wykazu podmiotów dokonujących dostawy towarów, o których mowa w Załączniku nr 13 do ustawy o podatku od towarów i usług, prowadzonego przez Ministra Finansów.

W przypadku stwierdzenia przez zamawiającego braku wpisu wykonawcy w wykazie, zamawiającemu przysługiwać będzie prawo odstąpienia od umowy.”

- ponieważ z powszechnie obowiązujących przepisów nie wynika obowiązek złożenia kaucji gwarancyjnej.

Dokonanie tej czynności przez podatnika zawsze było fakultatywne. Głównym celem kaucji gwarancyjnej jest wyłączenie ponoszenia przez podatnika wraz z podmiotem dokonującym dostawy towarów odpowiedzialności solidarnej za zaległości podatkowe dostawcy dotyczących niewpłaconego przez dostawcę podatku VAT z tytułu dokonanej dostawy wskazanych w ustawie towarów (w tym paliw) – w zakresie części podatku proporcjonalnie przypadającej na dostawę dokonaną na rzecz danego nabywcy. Taki sam skutek aktualnie można jednak osiągnąć także za pomocą innych środków prawnych, w tym w szczególności za pomocą wprowadzonego do ustawy o podatku od towarów i usług (VAT) tzw. mechanizmu podzielonej płatności (split payment).

Zgodnie z treścią nowego art. 108a ust. 2 ustawy o podatku od towarów i usług (VAT) (Dz. U. z 2018 r. poz. 2174), zastosowanie mechanizmu podzielonej płatności polega na tym, że zapłata kwoty odpowiadającej całości albo części kwoty podatku wynikającej z otrzymanej faktury jest dokonywana na rachunek VAT albo zapłata całości albo części kwoty odpowiadającej wartości sprzedaży netto wynikającej z otrzymanej faktury jest dokonywana na rachunek bankowy albo na rachunek w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, dla których jest prowadzony rachunek VAT, albo jest rozliczana w inny sposób. Następnie na wniosek podatnika naczelnik urzędu skarbowego wydaje, w drodze postanowienia, zgodę na przekazanie środków zgromadzonych na wskazany przez niego rachunek bankowy albo rachunek w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, dla których prowadzony jest ten rachunek VAT. Co istotne, zgodnie z treścią art. 108c ust. 1 ustawy o podatku od towarów i usług (VAT) (Dz. U. z 2018 r. poz. 2174) , w przypadku dokonywania zapłaty za faktury z zastosowaniem mechanizmu podzielonej płatności, nie mają zastosowania przepisy o odpowiedzialności solidarnej zawarte w art. 105 A ust. 1 ustawy o podatku od towarów i usług (VAT) (Dz. U. z 2018 r. poz. 2174) oraz regulacje w przedmiocie sankcji określone w art. 112b ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 oraz art. 112c ustawy o podatku od towarów i usług (VAT) (Dz. U. z 2018 r. poz. 2174) – do wysokości kwoty odpowiadającej kwocie podatku wynikającej z otrzymanej faktury, zapłaconej z zastosowaniem mechanizmu podzielonej płatności. Skorzystanie z opisanego wyżej mechanizmu podzielonej płatności skutkować będzie zatem powstaniem dla Państwa ochrony analogicznej jak w przypadku złożenia przez Spółkę kaucji gwarancyjnej.

Ponadto od 01.10.2018 r. ma zastosowanie przepis dotyczący geopozycji – Ministerstwo Finansów przypomina, że od 01.10.2018 r. weszły w życie zmiany ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. z 2017 r. poz. 708) w zakresie przekazywania aktualnych danych geolokalizacyjnych środków transportu przewożących towary objęte systemem monitorowania przewozu, który należy składać również w Ministerstwie Finansów.

2) (*nazwa Wykonawcy*) prosi o zmianę informacji dotyczącej temperatury, w jakiej będzie rozliczane paliwo na referencyjną 15 st. C.

Według par. 4 pkt. 3 umowy: „Zamawiający płaci za faktycznie dostarczoną ilość Oleju napędowego, zgodnie z dokonanym pomiarem (bez kompensacji do temperatury referencyjnej 15°C).”

Według par. 5 pkt. 5 umowy: „Ilość dostarczonego Oleju napędowego przyjmowana będzie w temperaturze rzeczywistej, na podstawie wskazań licznika cysterny paliwowej posiadającego świadectwo legalizacji wystawione nie wcześniej niż dwadzieścia cztery miesiące przed dostawą cząstkową, a w razie braku takiego świadectwa – na podstawie wskazań systemu monitoringu zbiorników paliwowych (w Ostrowie Wielkopolskim) albo pomiaru listwą pomiarową oraz tabeli przeliczeniowej danego zbiornika (w Kępnie i Sycowie). Przy każdej dostawie Oleju napędowego Wykonawca przedłoży do wglądu świadectwo legalizacji cysterny.”

Zgodnie z Art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym „podstawą opodatkowania wyrobów energetycznych jest ich ilość wyrażona, w zależności od rodzaju wyrobów, w litrach gotowego wyrobu w temperaturze 15 st. C.”

Poza powyższym rozporządzeniem do temperatury referencyjnej 15 st. C odwołują się również inne akty prawne: ustawa o zapasach ropy naftowej, rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie czynności jakościowych dla paliw ciekłych (w tym olejów napędowych) i gęstości w temperaturze 15 st. C.

Proszę o zmianę wytycznych dotyczących temperatury i kaucji gwarancyjnej w SIWZ oraz w umowie i odpowiedź w powyższych sprawach.”

Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1986, z późn. zm.) zamawiający udziela niniejszego wyjaśnienia treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia:

Ad. 1.

Zamawiający wyraża zgodę na odstąpienie od obowiązku wniesienia kaucji gwarancyjnej przez Wykonawcę.

Jednocześnie zamawiający dokonuje stosownej zmiany w treści cz. XV ust. 7 oraz cz. XVII ust. 6 SIWZ.

Ad. 2.

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę informacji dotyczącej temperatury, w jakiej będzie rozliczane paliwo poprzez ustalanie ilości dostarczanego oleju napędowego w temperaturze referencyjnej.

Wielkość dostawy będzie określana w wartościach rzeczywistych, zgodnie z dokonanym pomiarem, bez kompensacji do temperatury 15°C. Sposób pomiaru ilości dostarczonego produktu reguluje § 5 ust. 5 wzoru umowy.

Natomiast cena oferty podana za produkt przyjmowany w temperaturach rzeczywistych zgodnie ze SIWZ będzie odnoszona do – obowiązujących w dniu 28.03.2019 r. oraz w dniu każdej dostawy cząstkowej – cen netto w zł za 1 m³ oleju napędowego Ekodiesel publikowanych na stronie internetowej www.orlen.pl w temperaturze referencyjnej 15°C.

W związku z treścią udzielonych wyjaśnień (Ad. 1.), zmianie ulega treść SIWZ.

Zamawiający nie przewiduje zwołania zebrania wykonawców w celu wyjaśnienia wątpliwości dotyczących treści SIWZ.

Zamawiający nie przedłuża terminu składania ofert. Zmiana treści SIWZ nie prowadzi do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu.